



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

01.12.2021 № 1-968/21-2  
На № 292 мс от 29.10.2021

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ № 72

**Швец П.Е.**

Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ № 72

**Тенищевой О.Г.**

ул.Пражская, д.35  
Санкт-Петербург  
192241

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 01.12.2021 № 66, п.1.11.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова  
640-45-22  
доб.306



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

01.12.2021 № 1-968/21-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

 2021 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципального округа № 72

*«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 01.12.2021 № 66, п.1.11.)*



Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 (*далее – ВМО*) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного решением МС от 14.10.2020 № 44 (с учетом изменений от 14.10.2020 № 45, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 148 500 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 15 249,2 тыс. рублей;



· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 146 340,1 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – в сумме 125 465,7 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (145 874 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 124 999,6 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В %, к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		27 898,4			
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>150 000,0</b>	<b>148 500,0</b>	<b>99,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>97 362,7</b>	<b>2 159,9</b>	<b>2,2</b>	<b>1,5</b>
Налог на прибыль, доходы	101	96 362,7	2 015,4	2,1	1,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	500,0	144,5	28,9	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	500,0	-	-	-
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>52 637,3</b>	<b>146 340,1</b>	<b>в 2,8 раза больше</b>	<b>98,5</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	52 637,3	146 340,1	в 2,8 раза больше	98,5
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>177 890,0</b>	<b>148 500,0</b>	<b>83,5</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	35 807,1	40 171,9	112,2	27,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	300,0	150,0	50,0	0,1
Национальная экономика	0400	1 560,0	1 560,0	100,0	1,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	96 306,2	62 982,8	65,4	42,4
Охрана окружающей среды	0600	1 400,0	1 400,0	100,0	0,9
Образование	0700	4 906,0	5 701,0	116,2	3,8
Культура, кинематография	0800	11 620,0	10 975,0	94,4	7,4
Социальная политика	1000	20 971,7	20 419,3	97,4	13,7
Физическая культура и спорт	1100	2 519,0	2 640,0	104,8	1,8
Средства массовой информации	1200	2 500,0	2 500,0	100,0	1,7
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>	<b>105</b>	<b>- 27 890,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\*) Отчет об исполнении бюджета на 01 октября 2021 г. (ф. 0503117).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (2 нарушения), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов



доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»:

1.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 000 2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам системы Российской Федерации» не соответствует наименованию, утвержденному указанным Приказом Минфина России («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») (1 нарушение).

1.2. В «Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», утвержденном постановлением Местной Администрации от 22.10.2021 № 183, наименование кода классификации доходов 000 2 02 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» не соответствует наименованию, утвержденному указанным Приказом Минфина России («Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») (1 нарушение).

**2. Иные нарушения замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (1 нарушение, 2 замечания).**

2.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа № 72 на 2022-2024 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 22.10.2021 № 184, отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2018, 2019, 2020, 2021 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено (1 нарушение).

2.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения пунктов 1.8., 1.13., 1.14. которыми утверждается главный администратор доходов бюджета, перечень и коды главных администраторов доходов и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления



Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

2.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения № 6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год», № 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе, полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором) и др., и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к Закону Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 148 500 тыс. рублей, что на 1 500 тыс. рублей (на 1 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,5 % или 146 340,1 тыс. рублей, что на 93 702,8 тыс. рублей (в 2,8 раза) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 85,7 % (125 465,7 тыс. рублей);



- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14,3 % (20 874,4 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 2 015,4 тыс. рублей (или 1,4 % в общей сумме доходов), что на 94 347,3 тыс. рублей (или на 97,9 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов на 2022 год запланирован в общей сумме 144,5 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что на 855,5 тыс. рублей (или на 85,6 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов в полном объеме составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам на 2022 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, «при прогнозировании доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 Местная администрация МО МО № 72 использовала фактическое исполнение за 2020 год, ожидаемое исполнение за 2021 год, а также проект бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2022 год**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 148 500 тыс. рублей, что на 29 390 тыс. рублей (на 16,5 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в общей сумме 62 982,8 тыс. рублей (или 42,4 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 40 171,9 тыс. рублей (или 27,1 %);
- 1000 «Социальная политика» – в общей сумме 20 419,3 тыс. рублей (или 13,7 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 137 872,5 тыс. рублей (или 92,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 10 627,5 тыс. рублей (или 7,2 %).



### ***3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 37 938,8 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС, Местной Администрации численность МС на 2022 год запланирована в количестве 7 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителей Главы ВМО, сотрудников МС (в общей сумме 8 221,4 тыс. рублей) запланированы с превышением на 39,6 тыс. рублей предельных нормативов для формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 8 181,8 тыс. рублей), установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Расходы на оплату труда Главы Местной Администрации, сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда муниципальных служащих Местной Администрации.



Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (34 702,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (35 171 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 15 депутатам МС в общей сумме 274,5 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 2 050 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.



4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 239,6 тыс. рублей, а именно, на: профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (450 тыс. рублей), предоставление пенсии и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 2 789,6 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ***

На 2022 год запланирована реализация 19 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 22.10.2021 №№ 188-197, 199-207. Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 87 633,8 тыс. рублей (или 59 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета) на реализацию 15 муниципальных программ, реализация 4-х муниципальных программ («Осуществление защиты прав потребителей», «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Мероприятия, направленные на решение вопроса местного значения по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге», «Охрана здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории МО МО № 72») запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы в целом сформированы в соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 22.12.2020 № 227.

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 20 874,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который соответствует объему средств, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных



правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 236,6 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 12 459,6 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 5 170,1 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного решением МС от 14.10.2020 № 44 (с учетом изменений от 14.10.2020 № 45).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 148 500 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 15 249,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 146 340,1 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – в сумме 125 465,7 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (145 874 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 124 999,6 тыс. рублей).

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.



6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 2 050 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 2 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»:

7.1.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 000 2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам системы Российской Федерации» не соответствует наименованию, утвержденному указанным Приказом Минфина России («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») (1 нарушение);

7.1.2. В «Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», утвержденном постановлением Местной Администрации от 22.10.2021 № 183, наименование кода классификации доходов 000 2 02 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» не соответствует наименованию, утвержденному указанным Приказом Минфина России («Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») (1 нарушение).

7.2. Иные нарушения замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (1 нарушение, 2 замечания):

7.2.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа № 72 на 2022-2024 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 22.10.2021 № 184, отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2018, 2019, 2020, 2021 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено (1 нарушение).



7.2.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения пунктов 1.8., 1.13., 1.14. которыми утверждается главный администратор доходов бюджета, перечень и коды главных администраторов доходов и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

7.2.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения № 6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год», № 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе, полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором) и др., и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителей Главы ВМО, сотрудников МС (в общей сумме 8 221,4 тыс. рублей) запланированы с превышением на 39,6 тыс. рублей предельных нормативов для формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 8 181,8 тыс. рублей), установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных



комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Расходы на оплату труда Главы Местной Администрации, сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда муниципальных служащих Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (34 702,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (35 171 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».




9. На 2022 год запланирована реализация 19 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной администрации от 22.10.2021 №№ 188-197, 199-207, на реализацию 15 из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 87 633,8 тыс. рублей (или 59 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 4-х муниципальных программ («Осуществление защиты прав потребителей», «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Мероприятия, направленные на решение вопроса местного значения по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге», «Охрана здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории МО МО № 72») запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы в целом сформированы в соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 22.12.2020 № 227.

10. Положение о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденное решением МС от 14.10.2020 № 44 (с учетом изменений от 14.10.2020 № 45), требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов